

Министерство образования и науки Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт  
Отделение вечернего обучения

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
заместитель директора по  
отделению вечернего обучения,  
канд. юридич. наук, доцент  
\_\_\_\_\_ Карелин Д.В.  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

по основной образовательной программе подготовки бакалавров

направление подготовки

030900-Юриспруденция

Васильев Кирилл Дмитриевич

Руководитель ВКР  
доцент, канд. юридич. наук  
\_\_\_\_\_ Г.Г.Пашкова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.  
Автор работы:  
студент группы № 06250  
\_\_\_\_\_ К.Д. Васильев

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1.История развития законодательства о пенсионном обеспечении служащих Вооруженных сил Российской Федерации	6
2.Правовые гарантии реализации пенсионных прав военнослужащих	14
3.Понятие и виды пенсий военнослужащих	22
3.1. Пенсия за выслугу лет	22
3.2. Пенсия по инвалидности	30
3.3. Пенсия в случае потери кормильца	36
4.Порядок назначения и выплаты государственного пенсионного обеспечения	40
Заключение	56
Список использованной литературы	60

## ВВЕДЕНИЕ

Принцип социально-правовой защищенности военнослужащих является одним из основных принципов государственной службы в Российской Федерации.

Актуальность данной работы связана с вопросами социальной защиты военнослужащих, обусловленной объективной потребностью общества в эффективной системе обеспечения защиты государства от посягательств со стороны других государств. Социальная защита военнослужащих обоснована тем, что их деятельность по защите границ Российской Федерации связана с необходимостью претерпевать определенные неблагоприятные последствия, например выполнение приказа, может привести к ситуации, в которой возникнет риск для жизни и здоровья военнослужащего<sup>1</sup>.

Особенностью системы социальной защиты лиц, проходивших военную службу по контракту, является ее субъектный состав из действующих и (или) уволенных военнослужащих того или иного структурного подразделения Вооруженных сил РФ. Указанная специфика находит отражение в нормативных правовых актах и различных видах социального обеспечения.

Как известно, меры социальной поддержки заключаются в выплате лицу или членам его семьи, а также нетрудоспособным иждивенцам единовременных пособий и (или) установлении им постоянной пенсии.

Пенсионное обеспечение – это исторически сложившийся в человеческом обществе институт, посредством которого происходит удовлетворение материальных потребностей людей, нуждающихся в

---

<sup>1</sup> подп. п. 2, ст.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 15.02.2016) "О статусе военнослужащих" // "Собрание законодательства РФ", N 22, 01.06.1998, ст. 2331

поддержке со стороны общества при наступлении жизненных обстоятельств, которые влекут за собой утрату или снижение дохода.<sup>2</sup>

Военнослужащие занимают особое место среди субъектов социальной защиты. В этом случае государство не случайно определило специальные гарантии и компенсации социальной защиты.

Не вызывает сомнения, что необходимость в социальной защите военнослужащих обусловлена экстремальными условиями прохождения военной службы. Меры социальной защиты должны компенсировать сложность и напряженность службы, стимулировать служебную деятельность, а также минимизировать потери кадров среди военнослужащих и предотвратить коррупционные действия со стороны офицерского состава.

Итак, цель данной бакалаврской работы состоит в комплексном анализе вопросов правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих.

Для достижение этой цели поставлены следующие задачи:

- исследуется история пенсионного обеспечения военнослужащих;
- характеризуются виды пенсий, назначаемых и выплачиваемых военнослужащим;
- анализируются порядок назначения и выплаты государственного пенсионного обеспечения.

В соответствии с указанными задачами определена структура настоящей работы.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы исследования, а также частно-научные методы: исторический, сравнительно-правовой, технико-юридический метод и системный анализ.

---

<sup>2</sup> Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2010.№4. С.15.

Предметом исследования являются научные труды по теории государства и права, работы в области конституционного, административного, трудового права, права социального обеспечения, нормативно-правовые акты такие, как: Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы РФ, указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, постановления и определения Конституционного Суда России, правоприменительная практика судов судебной системы России.

Объектом исследования является пенсионное обеспечение военнослужащих РФ.

## **1. История развития законодательства о пенсионном обеспечении служащих Вооруженных сил Российской Федерации.**

Социальное обеспечение – это историческая категория, обусловленная общественной необходимостью. С начала второй половины XIX века начало формироваться то социальное обеспечение, которое дошло со всеми внесенными изменениями до наших дней. Конечно же, и в более ранние периоды истории можно найти примеры заботы о людях старшего возраста. Это могло происходить как в рамках традиционных, семейных или племенных отношений, так и в качестве благотворительности. Забота при этом распространялась не только на категории людей, которые ограниченно имели возможность содержать самих себя, но и на другие категории людей.

Современный смысл термин «пенсия» получил во французском законодательстве эпохи Великой французской революции (XIX век). До этого обычай вознаграждать заслуженных граждан пожизненным содержанием, хотя и существовал, но носил характер дара. Зачастую «награждались лица, пользовавшиеся особым расположением властей, потеря которого автоматически влекла за собой и лишение содержания»<sup>3</sup>.

Так, еще при царствовании Петра I обозначилось издание первых нормативных актов о денежном (пенсионном) обеспечении отставных воинов. Петр I рассматривал государственное социальное обеспечение указанных лиц в качестве важнейшей основы стимулирования добросовестной военной службы: «Ежели кому по долговременных трудах воинских за чем в поле служить было невозможно, то каждый будет снабжен Его Царского Величества милостью, а без надлежащего призрения никто оставлен не будет. Так чтоб все, взирая и будучи в надежде на сию Его Царского Величества милость, ревнивее к службе поступали»<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Золотухин Г.А., Копытов А.В. Комментарий законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу, и членов их семей. 2-е изд., перераб. и доп. М.: За права военнослужащих, 2002. С. 8.

<sup>4</sup> Военное законодательство Российской империи (Кодекс русского военного права) // Российский военный сборник. Вып. 10. М.: ВУ, 1996. С. 214.

Указом Петра I был утвержден Морской устав от 17 января 1720 года, в котором появились первые положения, относившиеся к морским чинам, о материальном обеспечении служивых людей и их семейств<sup>5</sup>. Морской устав предписывал: увечных, не способных ни к какой службе, пожизненно помещать в госпитали или выдавать единовременно годовой оклад жалования и паспорт; вдовам старше 40 лет или моложе, но больным, до нового замужества или пожизненно выдавать 1/8 долю годового жалованья мужа; 3) вдовам моложе 40 лет единовременно выдавать годовой оклад жалованья мужа; 4) сыновьям до 10-летнего, а дочерям до 15-летнего возраста выдавать каждому 1/12 долю годового жалованья отца<sup>6</sup>.

В конце XVIII в. был издан указ, согласно которому офицерам, прослужившим 25 лет и более, стали назначать пожизненные пенсии, а увечным воинам - независимо от количества лет службы. Пенсии либо пособия в денежной форме назначались также членам семей погибших (умерших) военнослужащих<sup>7</sup>. Некоторым отставным воинам, особенно раненым, выдавались денежные пособия в виде единовременных выплат от 4 до 7 руб. и на лечение от 3 до 5 руб. Их размер зависел от чина, должности и тяжести ранения. Российское законодательство того времени относило пенсии к разряду служебных наград<sup>8</sup>.

В начале XIX в. в Российской империи был проделан значительный объем работы по созданию полноценной военно-пенсионной нормативной базы. Следует заметить, что 1803 год ознаменовался принятием первого пенсионного устава, который заложил основы правового регулирования пенсионного обеспечения служивых людей. По мере того, как складывалась практика применения данного устава, стало понятно, что устав предоставляет недостаточно гарантий достойной жизни всем «государственным людям». К

---

<sup>5</sup> Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М.: Юстицинформ, 2009. С. 212.

<sup>6</sup> Дегтерев Г. Согласно указам Петра // Пенсионное обеспечение. 2003. N 12. С. 18.

<sup>7</sup> Тиванов В.В. Денежные капиталы в русской армии. М., 1996. С. 128.

<sup>8</sup> Шикалова О.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 56.

концу царствования императора Александра I были начаты работы по объединению всех пенсионных положений в новый устав, но окончательное решение этого вопроса последовало уже в новое царствование.

После чего возникла необходимость в разработке нового устава, что и последовало в указе Императора Николая I от 6 декабря 1827 г.: «В награду трудов, подъемлемых на службе, установлены не только в течение ее разные почести и оклады жалованья, но и по завершении оной, за долговременное и беспорочное продолжение, определяются при отставке единовременные пособия»<sup>9</sup>.

Император Николай I так охарактеризовал состояние военно-пенсионного дела того времени: «Правила, по коим сии вознаграждения были доселе производимы, не имели ни надлежащей определенности, ни соразмерности. Сверх сего, не было постановлено постоянных правил на призрение вдов и сирот после смерти лиц, продолжительно и беспорочно служивших»<sup>10</sup>

Попытка устранить эти недостатки, повысить правовые гарантии защиты пенсионных прав лиц, достойно служивших государству, была сделана в Уставе о пенсиях 1827 г. В Именном указе Императора Николая I, данном Сенату 6 декабря 1827 г. об утверждении данного Устава, отмечалось, что пенсионные законы «каждому лицу, посвящавшему жизнь свою на пользу родине, дали надежду на то, что за Богом молитва, а за Царем служба не пропадет, и что человек служивый на старости лет без куска хлеба не останется»<sup>11</sup>.

Устав «о пенсиях» 1827 г. просуществовал в неизменном виде до 1858г. Затем указом Императора Александра II в него были внесены изменения, связанные с окладом воинам, награждение орденами Святого Георгия 4-й

---

<sup>9</sup> Кинашенко И.А., Корякин В.М. Становление и развитие военно-пенсионных органов России // Военно-юридический журнал. 2011. N 10. С. 19 - 29.

<sup>10</sup> Старцун В.Н. Юридические гарантии реализации прав граждан, уволенных с военной службы: Дис. ... канд. юрид. наук. М.: ВУ, 2010. С. 46 - 47.

<sup>11</sup> Каменев А.И. За царем служба не пропадет?

URL:[http://artofwar.ru/k/kamenew\\_anatolij\\_iwanowich](http://artofwar.ru/k/kamenew_anatolij_iwanowich).

степени, Святого Владимира 4-й степени, золотым оружием. Основные положения второго устава о пенсиях оставались действительными вплоть до 1912 г.

Уже в Советское время, под социальным обеспечением понималась установленная государством система социально-экономических мероприятий по материальному обеспечению граждан в старости и при нетрудоспособности, всестороннему обеспечению матерей и детей, медицинскому обслуживанию и лечению<sup>12</sup>.

Система социального обеспечения военнослужащих в России после Октября 1917 года непрерывно менялась, но, несмотря на это, обеспечивала пенсионерам достойный уровень существования вплоть до развала СССР, что значительно влияло на стабильность обстановки внутри страны и на качество службы в армии.

Понимание необходимости и важности пенсионного обеспечения граждан в советском государстве существовало с момента его образования. Первые нормативные акты, регламентирующие пенсионное обеспечение, были разработаны в русле социал-демократических принципов, таких как всеобщность страхования и максимальное обеспечение рабочих в случае нуждаемости. Однако гражданская война и последующая разруха не позволили реализовать продекларированные нормы, а в условиях НЭПа возникли проблемы со сбором средств на социальное страхование. Правительство, с учетом первоочередных задач развития народного хозяйства, стало применять дифференцированный подход к обеспечению различных категорий советских граждан: в первые годы советской власти большое внимание уделялось раненым на фронтах гражданской войны красноармейцам, в конце 1920-х - начале 1930-х гг. - рабочим основных профессий, занятым на предприятиях, обеспечивающих индустриализацию, во время Великой Отечественной войны - военнослужащим и членам их

---

<sup>12</sup> Баранков В.Л. Правовое регулирование социальной защиты сотрудников правоохранительных органов // Журнал российского права. 2012. № 1. С. 82 - 88.

семей. В результате данной социальной политики у миллионов советских граждан не было возможности получать какую-либо пенсию<sup>13</sup>.

Участие Советского Союза в конфликте на озере Хасан (1938 г.), боях на Халхин-Гэле (1939 г.), советско-финской войне (1939-1940 гг.) привело к увеличению числа инвалидов войны и, соответственно, актуализировало задачу по изменению государственной политики. Перед Великой Отечественной войной был принят ряд мер, направленных на поддержку инвалидов вооруженных конфликтов конца 1930-х гг., появились постановления СНК СССР, регулирующие назначение пенсий различным категориям военнослужащих и их семьям, в том числе инвалидам<sup>14</sup>. Многократное увеличение числа инвалидов с началом Великой Отечественной войны привело к изменению в системе социального обеспечения и реабилитации инвалидов. За эти годы произошло расширение государственной помощи, которая включала в себя, помимо назначения пенсии и пособий, обеспечение продовольственными и промышленными товарами, льготное предоставление жилья, земельных участков, топлива. С 1942 г. начинают приниматься дополнительные меры, направленные на помощь в обучении и трудоустройстве инвалидов. В то же время затраты, связанные с пенсионным обеспечением, возрастали, что привело в 1943-1944 гг. к введению карательных мер в виде лишения пенсии по отношению к инвалидам II - III групп, не желающим трудиться, и снижению пенсионного обеспечения всех инвалидов. В годы войны предпринимались меры по оказанию продовольственной помощи инвалидам войны, существовала практика выделения в качестве помощи хлопчатобумажных и шерстяных тканей, швейных и трикотажных изделий, ниток, чулок и носков, кожаной и валяной обуви.

---

<sup>13</sup> Капустина О.В. К вопросу об истории создания советской системы всеобщего государственного пенсионного обеспечения (вторая половина 1950-х - 1980-е гг.) // Социальное и пенсионное право. 2013. N 1. С. 47 - 51.

<sup>14</sup> Шамаров В.М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР (становление и развитие организационных и правовых основ). М., 1999. С. 41.

В 1945 г инвалиды войны и члены их семей: освобождаются от оплаты за обучение, им предлагаются льготы по сельскохозяйственному налогу и выполнению обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству, предоставляется возможность получения ссуды на строительство и восстановление жилых домов.

В целом социальное обеспечение и трудоустройство инвалидов в предвоенные годы и годы войны приобрело системный характер, однако размеры выплат оставались низкими и не компенсировали утраченного заработка, что приводило к необходимости введения натуральных форм поддержки и дополнительных льгот, а в вопросах трудоустройства помимо помощи государство использовало механизмы принуждения.<sup>15</sup>

В период правления Н.С. Хрущева происходило, массовое сокращение вооруженных сил, партийно-государственное руководство СССР вынуждено было заботиться и о материальном обеспечении демобилизованных. Остро встал вопрос трудоустройства, обеспечения жильем и социальной адаптации увольняемый военнослужащих. На протяжении 1953–1958 гг. Советом министров СССР и ЦК КПСС были приняты постановления, определяющие размеры пенсий, материальное обеспечение и порядок переквалификации и трудоустройства военнослужащих. Вместе с тем необходимо отметить, что льготы и привилегии в полном объеме распространялись в основном на военнослужащих, прослуживших в вооруженных силах 25 и более лет. Лица с выслугой менее 20 лет лишались значительной доли привилегий, а также пенсии.

Из-за значительных сокращений расходов на армию в 1959 году был принят новый порядок исчисления пенсии военнослужащим и их семьям.<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Полинский, А. С. Государственная политика в области социального обеспечения и трудоустройства инвалидов войны в предвоенный период и годы Великой Отечественной войны /А. С. Полинский //Вестник Челябинской государственной академии культуры и искусств. - 2015. - № 2 (42). - С. 190-199.

<sup>16</sup> Постановление Совета Министров СССР № 876 от 27 июля 1959 года «О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы Советской Армии и Военно-Морского

Был значительно снижен максимальный размер пенсии для военнослужащих и изменен порядок ее назначения. В результате этих решений расходы на выплату пенсий по Министерству обороны сокращались примерно на 820 млн. рублей в год.

Было так же предусмотрено, что «средства, высвободившиеся в связи с упорядочением пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей будут обращены на строительство детских садов и яслей, школ, школ-интернатов и больниц».<sup>17</sup>

В дальнейшем в периоды 50- 80-х гг. Советский союз выполнял положения конвенции Международной организации труда от 28 июня 1952 г. «О минимальных нормах социального обеспечения» хотя, формально не участвуя в ней. В этой конвенции указывались положения рекомендации об установлении пенсии на уровне не ниже 40 % прежнего заработка (в том числе и военнослужащих).<sup>18</sup>

Правовую основу пенсионного обеспечения военнослужащих проходивших службу в Советском государстве составили Постановления Правительств РСФСР и СССР, их около 12.

Советский порядок по назначению пенсии военнослужащим просуществовал до 1 января 1991 года. Новые положения по назначению, исчислению пенсии были определены в Законе Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических

---

Флота, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и войск Министерства внутренних дел СССР, а также их семьям»

<sup>17</sup> Постановление Совета Министров СССР № 876 от 27 июля 1959 года.

<sup>18</sup> Конвенция N 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения" (Вместе с "Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности"), (Заключена в г. Женеве 28.06.1952).

средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Подводя итог, следует заметить, что история России показывает, что при всех режимах она проявляла заботу о военнослужащих. По мере развития социального обеспечения данной категории граждан и их семей укреплялась сама система Вооруженных сил, в том числе развивалась экономика, что влекло неуклонный рост национального дохода и повышения материального благосостояния людей. Сделать вывод о действительной заботе со стороны общества и государства о данной категории граждан, можно только тогда, когда она обеспечивает реальное социальное, экономическое и политическое равноправие с другими категориями граждан. А в связи с тем, что профессиональная деятельность военнослужащих связана с реальным риском для жизни и здоровья, государство должно поставить материальное обеспечение военнослужащих выше других категорий граждан, к ним не приравненных.

## 2. Правовые гарантии реализации пенсионных прав военнослужащих

С учетом Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ цель государственного присутствия в социальной сфере представляется как достижение социального равновесия, политика которого направлена на обеспечение защиты достойной и свободной жизни людей.<sup>19</sup> В Конституции РФ закреплены гарантии охраны труда, здоровья людей, минимальный размер оплаты труда, обеспечения государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развития системы социальных служб, установления государственных пенсий, пособий. «Всеобщая декларация прав человека указывает, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам»<sup>20</sup>.

Важным условием успешного и эффективного функционирования армии РФ является высокопрофессиональная деятельность военнослужащих, обладающих необходимыми профессиональными и моральными качествами, позволяющими добросовестно, с полной отдачей и осознанием государственного долга выполнять поставленные задачи. Успешное формирование кадрового аппарата военнослужащих, в свою очередь, возможно только на основе продуманной политики, включающей элементы

---

<sup>19</sup> Наймушина Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере // Социальное и пенсионное право. - М.: Юрист, 2012, № 3. - С. 14-17.

<sup>20</sup>Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", 10.12.1998.

материальной заинтересованности, строжайшей дисциплины, а также социальной обеспеченности военнослужащих.<sup>21</sup>

Достойный уровень социальной обеспеченности военнослужащих выступает важным фактором в военной политике государства на территориях других стран. Таким образом, совершенствование системы и содержания социальной защиты военнослужащих является одним из важнейших направлений военной политики, осуществляемой в Российской Федерации.

Перед тем как начать рассматривать проблему социальной защиты военнослужащих, представляется необходимым определить, как соотносятся между собой такие категории, как «защита» и «охрана». Данный подход представляется важным, поскольку в социальной сфере используются как один, так и другой термин. Конституция России содержит как категорию «защита», так и категорию «охрана». Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государств. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.<sup>22</sup>

В социальном законодательстве нет норм, которые раскрывали бы понятия «защита» и «охрана» применительно к социальной сфере. В этой связи данным категориям давались различные по объему определения. Под охраной субъективных прав понимаются все средства, которые обеспечивают реальное осуществление гражданами своих субъективных прав, а под

---

<sup>21</sup> Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб.- М.: Юрайт, 2013.- 582с.

<sup>22</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

защитой - средства, применяемые в случае нарушения субъективных прав граждан<sup>23</sup>.

О защите может идти речь только тогда, когда права и свободы оказались нарушенными или имеется реальная опасность их нарушения. Как отмечает А.А. Уваров, «необходимость в конституционных гарантиях защиты возникает тогда, когда факт нарушения (ущемления) прав человека уже имеет место либо существует угроза его нарушения. Все гарантии защиты можно условно разделить на компенсационные, пресекательные и восстановительные»<sup>24</sup>

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что защита есть составная часть охраны, иными словами, одна из объективированных форм охраны.

В этой связи следует заметить, что особое значение система социальной защиты имеет тогда, когда человек оказывается в неблагоприятном социальном положении вследствие социальных рисков. В отличие от общей, в специальной социальной защите нуждаются те категории граждан, материальное благополучие и социальное положение которых всецело зависит от внешних факторов, и, в меньшей степени, от их собственной трудовой активности<sup>25</sup>. В силу определенных ограничений, зависящих от рода служебной деятельности, они не могут принимать равноправного участия в строительстве новых отношений собственности, а, следовательно, и перейти к использованию новых источников доходов. К числу таких категорий, относятся военнослужащие, поскольку они не являются ограниченно трудоспособными, а ограничены в возможностях

---

<sup>23</sup> Чечот Д.М. Субъективное право и формы его защиты. Л., 1968. С. 168.

<sup>24</sup> Уваров А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. 2015. №7. С. 83.

<sup>25</sup> Голобородько И.В. Финансовое и институциональное регулирование системы социальной защиты военнослужащих профессиональной армии: дис. ... канд. экон. наук / И.В. Голобородько. Ярославль, 2013. С. 201.

вести дополнительную трудовую деятельность для повышения своего благосостояния.

Проблемы социальной политики в отношении военнослужащих находят свое отражение в уровне их социальной защищенности. Законодательством установлен определенный объем льгот и компенсаций, формирующих правовые основы для осуществления государственных гарантий по защите прав и интересов военнослужащих, чья деятельность в значительной степени связана с риском для жизни и здоровья.

К социальным гарантиям, предоставляемым военнослужащим, можно отнести:

- использование при оплате труда системы премиальных выплат<sup>26</sup>;
- установление вещевого и продовольственного обеспечения;<sup>27</sup>
- медицинское обслуживание и обеспечение лекарственными препаратами;<sup>28</sup>
- государственное страхование на случай причинения ущерба жизни, здоровью и имуществу, связанного с исполнением служебных обязанностей, а также на случай заболевания или потери трудоспособности, наступивших в период прохождения службы;<sup>29</sup>

---

<sup>26</sup> Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 N 993 "О выплате военнослужащим премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей и ежегодной материальной помощи" (вместе с "Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей", "Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодной материальной помощи") // "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7382.

<sup>27</sup> Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 15.02.2016) "О статусе военнослужащих" // "Собрание законодательства РФ", N 22, 01.06.1998, ст. 2331.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // "Собрание законодательства РФ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.

<sup>29</sup> Федеральный закон от 28.03.1998 N 52-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 14.12.2015) "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы,

- пенсионное обеспечение за выслугу лет и право для членов семьи на получение пенсии по случаю потери кормильца.<sup>30</sup>

По содержанию объектов социальную защищенность военнослужащих можно разделить на четыре группы:

- материальное обеспечение, включающее в себя денежное довольствие, вещевое и продовольственное обеспечение, а также денежные доплаты и компенсации;
- медицинское и санаторно-курортное обеспечение;
- государственное страхование;
- пенсионное обеспечение.

На фоне определенных успехов по ряду реформируемых направлений, в сфере законодательного регулирования государственной службы, социальная защита военнослужащих по-прежнему нуждается в дальнейшем улучшении.

Так, не последняя роль отводится вопросам наиболее полной реализации пенсионных прав военнослужащих.

Как известно, пенсии по государственному пенсионному обеспечению могут быть различных видов в зависимости от категорий граждан, которым они назначаются.

Всего бывает пять видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению: за выслугу лет, по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальная. Следует обратить внимание, что страховые

---

органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014) // "Собрание законодательства РФ", 30.03.1998, N 13, ст. 1474,

<sup>30</sup> Федеральный закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 ...

пенсии могут быть лишь трех видов: не предусмотрена страховая пенсия за выслугу лет, также не бывает страховой социальной пенсии.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не предусматривает возможности установления любого из пяти видов пенсий всем категориям граждан. Соответствующие категории граждан могут иметь право на получение, как одного вида пенсии, например за выслугу лет, так и двух видов пенсий.

За последние годы в отечественных академических изданиях существенно возросло число публикаций по вопросам социальной политики. Несмотря на то, что существует большое количество публикаций, освещающих всесторонние направления социальной политики, проводимой в Вооруженных силах Российской Федерации, вопросам эффективности, ее целям и задачам, способам развития и воплощении в реальность, механизмам управления деятельностью военнослужащих с помощью социальной политики не уделяется должного внимания.

Следует заметить, что проводимые исследования недостаточны для всестороннего и полного изучения социальных проблем в Вооруженных Силах РФ. Кроме того, эти исследования в основном проводились до начала модернизации Вооруженных Сил РФ, которая была анонсирована 4 октября 2008 года на закрытом заседании военной коллегии Министерства обороны Российской Федерации (Минобороны России), а именно указом Президента РФ от 29 декабря 2008 г. N 1878сс "О некоторых вопросах Вооруженных Сил Российской Федерации"<sup>31</sup>.

Так, с 2009 года был составлен ряд нормативных правовых документов о модернизации системы Вооруженных сил РФ: приняты Федеральный закон "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных

---

<sup>31</sup> Указ Президента РФ от 29.12.2008 N 1878сс "О некоторых вопросах Вооруженных Сил Российской Федерации" (Выписка) // "Собрание законодательства РФ", 12.01.2009, N 2, ст. 179.

выплат", <sup>32</sup>Постановление Правительства РФ, "Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту", <sup>33</sup>Указ Президента РФ "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса"<sup>34</sup>, Указ Президента РФ "О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров"<sup>35</sup>, "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно"<sup>36</sup> и др.

Указанная выше нормативно-правовая база включает все без исключения тенденции социальной защиты военных. В первую очередь вводится институт фонда денежного довольствия. Происходит повышение размеров должностных окладов и окладов по различным званиям, что в свою очередь позволяет существенно увеличить размеры денежного довольствия. Дополнительные выплаты в составе денежного довольствия были сокращены в своем количестве и процентном отношении. Были снижены размеры

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. N 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. N 45 ст. 6336.

<sup>33</sup> Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 N 992 (ред. от 06.08.2015) "Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту" // "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7381.

<sup>34</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" // Собрании законодательства Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 19 ст. 2340.

<sup>35</sup> Указ Президента РФ от 9 декабря 2015 г. N 610 "О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров" // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. N 50 ст. 7143.

<sup>36</sup> Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 N 512 (ред. от 28.08.2015) "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно" (вместе с "Правилами признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации", "Правилами предоставления военнослужащим - гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно") // "Собрание законодательства РФ", 11.07.2011, N 28, ст. 4210.

оставшихся и введенных дополнительных выплат вместо действовавших ранее, отдельные дополнительные выплаты и компенсации были переведены в форму должностного оклада.

Было изменено законодательство о пенсионном, социальном и жилищном обеспечении военнослужащих. Размеры многих пособий и других денежных выплат, которые связаны как с прохождением службы в Вооруженных силах РФ, так и увольнением с неё, были на время приостановлены отдельные компенсации, сумма выплачиваемых пенсий увеличилась, производилась выдача жилого помещения при определенных условиях и правилах для его предоставления.

Из всего выше сказанного, можно сделать вывод, что на сегодняшний день следует говорить о заметных продвижениях в усовершенствовании системы социальных гарантий военнослужащих Вооруженных сил РФ.

### 3. Понятие и виды пенсий военнослужащих

#### 3.1. Пенсия за выслугу лет

В Конституции Российской Федерации 1993 г., как и в текстах ее предшественниц, не содержится оснований для установления пенсии за выслугу лет. Изначально пенсия за выслугу лет была введена в связи со спецификой определенной деятельности, службы. Многие авторы высказывают такое предположение, что возрастные ограничения, предусмотренные при выслуге лет, установлены не зря. После того, как человек прослужит несколько лет в определенной сфере, могут очень сильно измениться его мировоззрение и психологическое состояние. Позже это может негативно сказаться на его дальнейшей службе. Накапливается усталость, начинается перегрузка нервной систем.<sup>37</sup>

Таким образом, пенсия по выслуге лет ограждает человека от психологического напряжения, так как человек, как правило, отстраняется от дальнейшего осуществления своих обязанностей и отправляется на пенсию.

В настоящее время в положениях действующего законодательства не разъясняется, что же понимается под выслугой лет. Но определение есть в научной литературе, так общее определение «пенсии за выслугу лет – это государственные ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам России, длительное время состоявшим на службе и уволенным с нее по определенным уважительным причинам, назначаемые на основании, условиях, в размерах и порядке, предусмотренном действующим законодательством»<sup>38</sup>

Данное определение это суть таких отличительных признаков пенсии за выслугу лет, как:

---

<sup>37</sup> Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях: виды, условия назначения, размер, М: Омега-Д 2010. С. 44.

<sup>38</sup> Арачев В.С., Агашев Д.В., Евстигнеева Л.А. Право социального обеспечения России: Учебное пособие. – Томск: Томский государственный университет, 2009. – Ч.2. – 392 с.

- 1) государственные ежемесячные денежные выплаты, выплаты за счет средств государственного бюджета;
- 2) субъектом права являются государственные служащие, т.е. граждане РФ, а именно военнослужащие;
- 3) основанием права на пенсию служащих является государственная служба установленной законом продолжительности, т.е. выслуга лет;
- 4) специальные условия права на пенсию для военнослужащих;
- 5) пенсионное обеспечение военнослужащих - дифференцируется и законодательно обособлено;
- 6) исторически пенсии за выслугу лет в России - это приоритетное положение нуждающихся в пенсии граждан;
- 7) законодательство о пенсиях за выслугу лет не унифицировано и во многом является подзаконно-ведомственным и межотраслевым.

Служба в Вооруженных силах РФ обусловлена особым характером службы и особым статусом лиц, проходящих такую службу. С учетом этого и в целях привлечения граждан для прохождения службы в Вооруженных силах РФ государство гарантирует пенсию за выслугу лет.

Так, пенсии за выслугу лет назначаются при наличии двух условий:

- выслуги лет на день увольнения продолжительностью 20 лет и более;
- факта оставления военной службы.

Наряду с этим право на пенсию за выслугу лет имеют военнослужащие, а также сотрудники правоохранительных органов, достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, увольняемые в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья либо в связи с организационно-штатными мероприятиями, при наличии у них

общего (смешанного) стажа работы 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в правоохранительных органах.

Выслуга лет, необходимая для назначения пенсии военнослужащим, исчисляется в соответствии со ст. 18 Федерального закона 12 февраля 1993 г. N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»<sup>39</sup>. Более подробно правила исчисления выслуги лет продублированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993г. N 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации»<sup>40</sup>.

С.П. Матвеев считает, что «размеры пенсии производны от продолжительности выслуги лет, а также стажа работы, дающего право на трудовую пенсию. Так, при наличии выслуги 20 лет пенсия составляет 50 процентов денежного довольствия, определенного в законе; кроме этого за каждый год выслуги сверх 20 лет размер пенсии увеличивается на 3 процента

---

<sup>39</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 ...

<sup>40</sup> Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 (ред. от 24.12.2014) "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" // "Собрание актов Президента и Правительства РФ", 04.10.1993, N 40, ст. 3753.

денежного довольствия, из которого исчисляется пенсия, но не более 85 процентов указанного довольствия. При наличии смешанного стажа 25 лет, из которого выслуга составляет не менее 12 лет и шести месяцев, пенсия назначается в размере 50 процентов денежного довольствия, определенного в законе, и за каждый год - 1 процент от суммы денежного довольствия»<sup>41</sup>

Размер же всех видов пенсий зависит от размера денежного довольствия служащего, определяемого в соответствии со ст. 43 Закона № 4468-1.

Поскольку военная пенсия должна трактоваться как компенсация не только утраченного заработка, но и как компенсация вреда, причиненного здоровью (жизни) военнослужащего, а также тягот и лишений военной службы, постольку представляется необходимым пересмотреть базу для исчисления военной пенсии. В частности, в целях формирования именно той ее части, которая рассматривается как компенсационная выплата за вред, причиненный здоровью военнослужащего, а также тягот и лишений военной службы, предлагается учитывать при расчете пенсии за выслугу лет:

- ежемесячную надбавку за особые условия военной службы;
- ежемесячную надбавку за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в военное время;
- коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях);
- процентные надбавки за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями;

---

<sup>41</sup> Матвеев С.П. Структура государственного обеспечения социальной защиты государственных служащих //Общество и право. 2011. № 4. С. 149 -156.

- коэффициент к денежному довольствию военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах.

Именно учет этих надбавок позволит рассматривать военную пенсию за выслугу лет как компенсацию не только утраченного заработка, но и утраченного здоровья, а также всех тягот и лишений военной службы.

Следует заметить в ч. 9 ст. 9 установлено, что размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии со статьей 43 Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих», с 1 января 2015 года составляет 62,12 процента, с 1 октября 2015 года - 66,78 процента от размера указанного денежного довольствия, с 1 февраля 2016 г. Составляет 69,45 процента от размера указанного денежного довольствия.<sup>42</sup>

Для пенсии за выслугу лет установлен минимальный размер. Пенсия за выслугу лет, назначаемая в соответствии с Законом, не может быть ниже 100 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46, а именно - 3 626 рублей 71 копейка в месяц<sup>43</sup>;

К пенсии за выслугу лет в Законе «О пенсионном обеспечении военнослужащих» (в том числе исчисленной в минимальном размере), начисляются следующие надбавки:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, - на уход за ними в размере 100 процентов от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

---

<sup>42</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. N 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год" // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 декабря 2015 г. N 51 (часть I, II, III) ст. 7230.

<sup>43</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 17.12.2001, N 51, ст. 4831.

б) неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, такие как:

- Дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу или службу в органах внутренних дел), - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста.
- Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей; отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, либо являются инвалидами;
- Дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Лицам указанным выше в пунктах «б»:

- При наличии одного такого члена семьи, - в размере 32 процентов расчетного размера пенсии от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.
- при наличии двух таких членов семьи, - в размере 64 процентов расчетного размера пенсии от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.
- при наличии трех и более таких членов семьи, - в размере 100 процентов расчетного размера пенсии от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают страховую или социальную пенсию;

Кроме того, установлена надбавка пенсионерам - участники Великой Отечественной войны, а именно:

- военнослужащим, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;
- военнослужащим, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;
- лицам вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;
- сотрудникам разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;
- работникам предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение

лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

- военнослужащим, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшийся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года;
- лицам, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных

групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств<sup>44</sup>.

Не являющимся инвалидами, - в размере 32 процентов, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста, - в размере 64 процентов от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

Надбавка пенсионерам - участники Великой Отечественной войны не начисляется к пенсии, исчисленной с увеличением, предусмотренным статьей 16 Федерального закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1.

### **3.2 Пенсия по инвалидности военнослужащих**

Пенсия по инвалидности предоставляется военнослужащим, которые стали инвалидами в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы, либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Из этого можно сделать вывод, что если лица, ставшие инвалидами по истечении трех месяцев после увольнения со службы или ставшие инвалидами не в результате травмы, не при исполнении служебных обязанностей, они не обладают правом на получение пенсии по инвалидности.

Установление причин и группы инвалидности, время её наступления и её период осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы<sup>45</sup>.

---

<sup>44</sup> Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) "О ветеранах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // "Собрание законодательства РФ", 16.01.1995, N 3, ст. 168.

<sup>45</sup> Приказ Минтруда России от 11.10.2012 N 310н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2012 N 26297) // "Российская газета", N 301, 28.12.2012.

Согласно ст. 22 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (далее Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1) «размеры пенсии по инвалидности лицам, проходившим службу, выглядят следующим образом, если лицо приобрело инвалидность вследствие военной травмы I и II групп - 85%, III группы - 50% соответствующих сумм денежного довольствия; б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75%, III группы - 40% соответствующих сумм денежного довольствия»

Минимальные размеры пенсии по инвалидности: данные приведенные в таблице исчисляются от социальной пенсии в размере 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

Виды пенсий		Причина инвалидности или смерти	
		Военная травма	Заболевание, полученное в период военной службы
Пенсия по инвалидности	I группа	300%	250%
	II группа	250%	200%
	III группа	175%	150%
Пенсия по случаю потери кормильца		200%	150%

Военнослужащим инвалидам увеличивается размер пенсии за выслугу лет:

а) лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы:

- инвалидам I группы - на 300 %,
- инвалидам II группы - на 250 %,
- инвалидам III группы - на 175 %.

б) лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах "а" - "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах"

- инвалидам I группы - на 250 %,
- инвалидам II группы - на 200 %,
- инвалидам III группы - на 150 %.

в) лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий):

- инвалидам I группы - на 200 %,
- инвалидам II группы - на 150 %,
- инвалидам III группы - на 100 %.

С момента появления понятия «социальная пенсия» в законе, она составляла 2562 рубля в месяц. Но с каждым годом, по мере темпов повышения благосостояния населения и прожиточного минимума пенсионеров Российской Федерации она увеличивается и на данный момент составляет - 3 626 рублей 71 копейка в месяц, индексация социальной пенсии согласно законодательству осуществляется с 1 апреля каждого года. Правительство Российской Федерации своим Постановлением на 01.06.2015

год определяет коэффициент индексации социальной пенсии – в 1,103<sup>46</sup>. Так, например, 1 апреля 2012 г. коэффициент социальной пенсии составлял 1,141<sup>47</sup>, в 2013 году - 1,0181<sup>48</sup>, а в 2014 - 1,171<sup>49</sup>. Следует заметить, что индексация социальной пенсии с января 2016 года по январь 2017 года была приостановлена<sup>50</sup>. Тот факт, что по сравнению с 2014 годом коэффициент социальной пенсии уменьшился и на 2016 год индексация приостановлена, показывает, что государство пытается сэкономить на социальном обеспечении военнослужащих.

Так, стоимость 1 пенсионного коэффициента на 1 февраля 2015 года, составляет 71,41 рубля. Надо напомнить, «стоимость пенсионного коэффициента индексируется ежегодно 1 февраля, однако с 01.01.2016 по 01.01.2017 индексация стоимости коэффициента социальной пенсии была так же приостановлена».<sup>51</sup>

Следует заметить, что с пенсионным обеспечением лиц, проходивших военную службу по призыву и их семей, не все так благополучно как хотелось бы. В ст. 2 ФЗ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I, указано, что осуществление пенсионного обеспечения данной категории военнослужащих происходит в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской

---

<sup>46</sup> Постановление Правительства РФ от 18 марта 2015 г. N 247 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2015 г. социальных пенсий" // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 марта 2015 г. N 13 ст. 1933.

<sup>47</sup> Постановление Правительства РФ от 27.03.2012 N 236 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2012 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 02.04.2012, N 14, ст. 1640.

<sup>48</sup> Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 N 281 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 01.04.2013, N 13, ст. 1579.

<sup>49</sup> Постановление Правительства РФ от 22.03.2014 N 220 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2014 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 31.03.2014, N 13, ст. 1480.

<sup>50</sup> Федеральный закон от 29.12.2015 N 385-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть I), ст. 5.

<sup>51</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. N 385-ФЗ ...

Федерации" (далее – ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации")<sup>52</sup>. В законе указано, что пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Минимальные размеры пенсии по инвалидности лицам проходившим военную службу по призыва исчисляется от социальной пенсии в размере 3 626 рублей 71 копейка в месяц. и составляет:

1. При наступлении инвалидности вследствие военной травмы:
  - а) инвалидам I группы - 300 процентов размера социальной пенсии;
  - б) инвалидам II группы - 250 процентов размера социальной пенсии;
  - с) инвалидам III группы - 175 процентов размера социальной пенсии.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы.

2. При наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:
  - а) инвалидам I группы - 250 процентов размера социальной пенсии;
  - б) инвалидам II группы - 200 процентов размера социальной пенсии;
  - с) инвалидам III группы - 150 процентов размера социальной пенсии.

---

<sup>52</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // «Собрание законодательства» Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. N 51 ст. 4831.

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, а установлены дополнительные выплаты.

На каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, 1 208 рублей 90 копеек в месяц. В итоге максимальную пенсию по инвалидности гражданин, проходивший военную службу по призыву, может получить в размере 10 880,13 рублей в месяц.<sup>53</sup> Если учитывать, что прожиточный минимум по России на 2016 год составляет 8 803 рубля в месяц на одного человека<sup>54</sup>, то можно сделать очевидный вывод, что проблемой является слишком низкая пенсия для лиц, ставших инвалидами во время прохождения срочной военной службы.

Для решения данной проблемы необходимо увеличить процент, исчисляемый от социальной пенсии. Поскольку данная категория граждан, наряду с военнослужащими, работающими по контракту, выполняют свой долг по защите родины.

Подводя итог всему вышесказанному в главе, следует заметить, что служба в Вооруженных силах РФ - это служба в зоне риска для жизни и здоровья военнослужащих. В связи с этим необходимо увеличивать пенсии, социальные пособия и компенсации, в том числе и для их вдов, сирот, семей указанных лиц.

---

<sup>53</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ ... .

<sup>54</sup> URL [http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc\\_doplata~2817](http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc_doplata~2817)

### 3.3 Пенсия по случаю потери кормильца

Основная цель пенсии по случаю потери кормильца - постоянное поддержание уровня жизни нетрудоспособных членов семьи умершего гражданина, состоящих на его иждивении и, конечно же, восполнение утраченного дохода, который семья могла получать, но в связи с потерей кормильца не в состоянии получить. Следует заметить, что пенсия в случае потери кормильца умершего военнослужащего назначается на более льготных условиях, чем страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Дифференциация размера пенсии по случаю потери кормильца, осуществляется в зависимости от причин гибели военнослужащего: Так, если есть связь смерти кормильца и исполнение им служебных обязанностей, размер пенсии членам его семьи будет выше, в отличие от того если гибель военнослужащего не связана с исполнением им служебных обязанностей.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих, состоявшие на их иждивении:

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу или службу в органах внутренних дел), - до окончания

обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Право на получение пенсии на льготных условиях, имеют, занятые уходом за ребенком умершего, не достигшим 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет.

Родители военнослужащих, умерших (погибших) вследствие военной травмы имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших).

В статье 36 Закона<sup>55</sup> устанавливает следующие размеры пенсии по случаю потери кормильца:

- семьям лиц, умерших вследствие военной травмы - ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), - 50% сумм

---

<sup>55</sup> ФЗ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I ...

денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери.

- Если военнослужащий умер вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), в результате несчастного случая, не связанного исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), - его семья получает 40% сумм денежного довольствия кормильца».

В расчете на каждого члена семь пенсия по случаю кормильца не может быть меньше:

- при исчислении пенсии в соответствии с п. «а» ст. 36 Закона - 200% от 3 626 рублей 71 копейка в месяц;

- при исчислении пенсии в соответствии с п. «б» ст. 36 Закона - 150% от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

Исчисление пенсии по случаю потери кормильца осуществляются из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава Вооруженных сил РФ.

Для исчисления пенсии учитываются оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Таким образом, пенсия по случаю потери кормильца подлежит исчислению только исходя из фактически получаемых на момент увольнения должностных окладов.

Но если брать такую категорию как лица, проходившие военную службу по призыву, пенсия по случаю потери кормильца исчисляется по другим правилам. Так согласно ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 200 процентов от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 150 процентов от 3 626 рублей 71 копейка в месяц.

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, проходивших военную службу по призыву, назначается в крайне низком размере, так в лучшем случае семья умершего будет получать 7253,42 рублей в месяц на каждого члена семьи, но как уже упоминалось ранее прожиточный минимум по России на 2016 год составляет 8 803 рубля в месяц на одного человека<sup>56</sup>. Из этого следует, что семья оставшаяся без кормильца будет жить на средства, не способные удовлетворить элементарных потребностей человека.

---

<sup>56</sup> URL [http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc\\_doplata~2817](http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc_doplata~2817)

#### **4. Порядок назначения и выплаты государственного пенсионного обеспечения**

Пенсия военнослужащим выплачивается Министерством обороны РФ, из федерального бюджета на основании положений, изложенных в ФЗ №4468-1 от 12.02.1993 г. В нем определяются лица, на которых распространяется действие настоящего закона, определяются виды пенсий, выплата и размер её и т.д.<sup>57</sup>. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Постановлением Совета Министров РФ от 22.09.1993 г. № 941<sup>58</sup>

Назначение пенсий военнослужащим и их семьям устанавливается на основании ФЗ от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ<sup>59</sup>, а также ФЗ №4468-1 от 12.02.1993 г.

Военнослужащие, приобретают право на пенсии:

- а) за выслугу лет, если они имеют предусмотренную нормативно-правовыми актами выслугу на службе в Вооруженных силах РФ;
- б) по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

---

<sup>57</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-I (в ред. от 12.02.93) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" // "Собрание законодательства РФ, 1995, N 49, ст. 4693.

<sup>58</sup> Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации" // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 4 октября 1993 г., N 40, ст. 3753.

<sup>59</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. N 51 ст. 4831.

В случае смерти (гибели) военнослужащего его семья приобретает право на пенсию по случаю потери кормильца. Семьи умерших пенсионеров из числа военнослужащих имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

Военнослужащим, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Следует заметить, что пенсионерам из числа служащих в структурах Вооруженных сил РФ при поступлении их на службу (в том числе в любых других государствах) выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается. Как правило, военнослужащим и их семьям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Военнослужащим, подвергшимся радиационному воздействию при проведении взрывов и испытаний ядерного оружия либо в результате аварийных ситуаций на ядерных объектах гражданского и военного назначения, а также при ликвидации последствий этих аварий<sup>60</sup>, и семьям этих сотрудников предоставляются дополнительно льготные условия назначения пенсий, выплачиваются надбавки к пенсиям, пособия и компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> Закон РФ от 18 июня 1992 г. N 3061-I "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" // "Российской газете" от 5 августа 1992 г.

<sup>61</sup> Постановление Правительства РФ от 4 декабря 1995 г. N 1191 "О внесении изменений в некоторые решения Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 декабря 1995 г. N 50 ст. 4931.

Военнослужащим, уволенным со службы, пенсионерам - инвалидам из числа этих сотрудников и членам семей умерших пенсионеров выплачиваются пособия в порядке и размерах, определяемых законами Российской Федерации и нормативными актами Правительства Российской Федерации.

Выплата пенсий военнослужащим и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета, при этом финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке.

При этом законодательством предусмотрено следующие повышения к пенсии:

Пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с ФЗ «О пенсионном обеспечении военнослужащих»<sup>62</sup> (в том числе исчисленные в минимальном размере), повышаются:

а) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, - на 100 процентов размера пенсии, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации - на 50 процентов размера пенсии. При этом лицам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, пенсия повышается в указанном порядке соответственно каждому полученному званию;

б) чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр - на 50 процентов размера пенсии;

---

<sup>62</sup> Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" // Ведомостях Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г., N 9, ст. 328.

в) лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР" трех степеней, - на 15 процентов размера пенсии;

г) участникам Великой Отечественной войны, а также ветеранам боевых - на 32 процента от 3 636 рублей 72 копеек

д) лицам, которые в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года находились на военной службе не менее шести месяцев (за исключением лиц, находившихся в составе действующей армии), а также лицам, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года) проработали не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны, - на 16 процентов от 3 636 рублей 72 копеек. При этом лицам, родившимся по 31 декабря 1931 года включительно, пенсии в соответствии с настоящим пунктом повышаются без истребования документов, подтверждающих прохождение военной службы в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года или стаж работы в период Великой Отечественной войны;

е) бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, - на 32 процента от 3 636 рублей 72 копеек;

ж) лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным, - на 16 процентов от 3 636 рублей 72 копеек;

з) лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", - на 32 процента от 3 636 рублей 72 копеек. Указанное повышение не устанавливается к пенсиям, исчисленным для лиц, награжденных знаком

"Жителю блокадного Ленинграда", ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий)

и) инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, которые связаны с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями, - на 32 процента от 3 636 рублей 72 копеек.

Военнослужащим и членам их семей, получающим дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, установленное Федеральным законом от 4 марта 2002 года N 21-ФЗ "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией", пенсии в соответствии с пунктами "а"- "в" не повышаются.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней. Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте - дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

Пенсии, назначаемые военнослужащим и их семьям выплачиваются по месту жительства пенсионеров пенсионными органами Министерства обороны Российской Федерации через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка Российской Федерации путем зачисления

сумм пенсии во вклады либо через предприятия связи с доставкой на дом. Перевод пенсии по почте и доставка ее на дом осуществляются за счет государства. Выплата пенсии производится за текущий месяц в сроки, определяемые пенсионными органами по согласованию с учреждениями Сберегательного банка и предприятиями связи.

По решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии, назначаемые пенсионными органами этого министерства, могут выплачиваться и в ином порядке (в том числе соответствующими учреждениями и организациями на договорных началах).

Пенсии выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий военнослужащим и их семьям, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и пособий разрешаются вышестоящими органами в порядке подчиненности пенсионных органов Министерства обороны Российской Федерации либо в судебном порядке соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение военнослужащих и их семей в зависимости от последнего места службы осуществляется:

а) Министерством обороны Российской Федерации - в отношении военнослужащих, уволенных из Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, Вооруженных Сил Российской Федерации, железнодорожных войск и других воинских формирований Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также их семей;

б) Министерством внутренних дел Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов налоговой полиции, а также их семей;

в) Федеральной службой безопасности Российской Федерации - в отношении военнослужащих, уволенных из органов федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, органов государственной охраны, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, из Главного управления охраны Российской Федерации, Службы безопасности Президента Российской Федерации и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей;

г) Федеральной службой исполнения наказаний - в отношении сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;

д) Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ - в отношении сотрудников, уволенных из органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей.

Таким образом, в Законе от 12 февраля 1993 г. N 4468-1, прямо предусмотрено, что пенсионное обеспечение лиц определяется в зависимости от последнего места службы, т.е. вне зависимости от того, срок службы по

какому ведомству составил большую часть выслуги, и без учета желания бывшего военнослужащего.

Согласно ч. 1 ст. 6 указанного выше закона «лицам, указанным в его ст. 1, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы». По смыслу данной нормы в ее взаимосвязи с положениями ст. 13, ч. 1 ст. 14 и ст. 53 названного Закона увольнение со службы является необходимым условием как назначения пенсии за выслугу лет, так и выплаты назначенной пенсии. Конкретизируя это условие, ч. 2 ст. 6 указанного Закона предусматривает, что выплата назначенной пенсии приостанавливается, если пенсионер вновь поступает на военную службу или на службу в Вооруженные силы РФ.

Следовательно, в отличие от права на получение страховой пенсии по старости, реализацию которого законодатель не связывает с тем, продолжает гражданин свою трудовую деятельность или нет (эта пенсия назначается и выплачивается в полном размере, в том числе в период работы), право на получение пенсии за выслугу лет может быть реализовано гражданами, проходившими военную службу, только при условии оставления ими соответствующей службы, с учетом которой назначается данная пенсия.

Предоставляя лицам, проходившим военную службу, право на получение пенсии за выслугу лет за счет средств федерального бюджета независимо от возраста при прекращении службы и одновременно закрепляя правило о приостановлении выплаты этой пенсии при их возвращении на военную службу, федеральный законодатель исходил из специфики и характера такой службы, а также преследовал цель не только гарантировать указанным лицам соответствующее материальное обеспечение в случае необходимости оставить службу (как правило, более высокое, чем у лиц, получающих страховые пенсии по старости по системе обязательного пенсионного страхования), но и стимулировать их переход в другие сферы

занятости, способствовать своевременной ротации кадров на военной и правоохранительной службе.<sup>63</sup>

В соответствии со ст. 14 Закона от 12 февраля 1993 г. N 4468-1, «в случае повторного определения на военную службу, военнослужащих получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения».

По свидетельству теоретиков, применение указанной нормы также нередко вызывает затруднение у правоприменителей<sup>64</sup>.

Так, Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел в открытом судебном заседании 2 декабря 2011 г. гражданское дело по заявлению М. к министерству обороны по Республике Дагестан о возложении обязанности назначить пенсию и произвести ее перерасчет, по надзорной жалобе Министерство обороны по Республики Дагестан на решение федерального суда Советского района г. Махачкалы от 25 февраля 2011 г., оставленное без изменения Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Дагестан от 1 апреля 2011 г., которым заявление удовлетворено.

М. обратился в суд с заявлением о возложении на Министерство обороны по Республике Дагестан обязанности назначить пенсию и произвести ее перерасчет. В обоснование заявленных требований ссылался на то, что 15 февраля 1995 г. был уволен из Минобороны РФ с календарной выслугой 24 года 3 месяца 14 дней. Пенсионным органом Минобороны РФ

---

<sup>63</sup> Корякин В.М. Комментарий к Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». М., 2007. С 47.

<sup>64</sup> Ефремов А.В. О некоторых вопросах, связанных с назначением лицам, проходившим военную службу, пенсии за выслугу лет // Право в Вооруженных Силах. 2013. №8. С. 60 – 65.

по Республике Дагестан ему назначена пенсия за выслугу лет. С 16 февраля 1995 г. по 23 июля 1999 г. проходил службу в таможенных органах Российской Федерации, в связи, с чем обратился к ответчику с заявлением о перерасчете размера получаемой пенсии с учетом стажа службы в таможенных органах Российской Федерации. Минобороны РФ по Республике Дагестан было отказано в перерасчете пенсии с учетом службы в таможенных органах. Не согласившись с данным отказом, М. просил обязать ответчика назначить ему пенсию исходя из выслуги, которая с учетом службы в таможенных органах составила 30 лет, и произвести перерасчет пенсии с 23 июля 1999 г., т.е. с момента увольнения из таможенных органов. Ответчик иск не признал.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы от 25 февраля 2014г. Иск М. удовлетворен. На ответчика возложена обязанность назначить истцу пенсию и произвести ее перерасчет с учетом стажа работы с 23 июля 1999 г., т.е. с момента увольнения из таможенных органов.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Дагестан от 1 апреля 2011 г. изменена редакция резолютивной части решения. Судом постановлено обязать Минобороны РФ по Республики Дагестан назначить М. пенсию с учетом тридцатилетнего стажа работы на государственной службе и произвести перерасчет пенсии со дня приобретения права на перерасчет ее размера, т.е. с 23 июля 1999 г., но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчетом пенсии.

В надзорной жалобе Минобороны РФ по Республики Дагестан содержится просьба об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений.

Проверив законность обжалуемых судебных постановлений, а также материалы дела, обсудив обоснованность доводов надзорной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что надзорная жалоба подлежит удовлетворению, а решение федерального суда Советского района г. Махачкалы от 25 февраля 2014 г. и Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Дагестан от 1 апреля 2011 г. подлежат отмене по следующим основаниям.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что при рассмотрении настоящего дела судами было допущено существенное нарушение норм материального права, что повлекло вынесение незаконных судебных постановлений.

Судом установлено, что М. состоял на службе в Вооруженных Силах РФ до 15 февраля 1995 г. 16 февраля 1995 г. он поступил на службу в таможенные органы, где проходил службу до 23 июля 1999 г. С момента увольнения из Минобороны по Республике Дагестан производило выплату истцу пенсии за выслугу лет, назначенной при увольнении из органов внутренних дел, с учетом выслуги 24 года 3 месяца 14 дней.

Удовлетворяя заявленные требования, судебные инстанции, сославшись на п. 1 ст. 50 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Положение об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 103, ч. 2 ст. 14 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», указали, что названные нормы допускают в случае повторного поступления на военную службу или службу в правоохранительные органы лиц, получавших пенсию за выслугу лет, при последующем увольнении их со службы возобновление выплаты им

пенсии исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения. Поэтому, по их мнению, в данном случае истцу должна быть возобновлена выплата ранее назначенной ответчиком пенсии за выслугу лет с учетом периода службы в таможенных органах.

Кроме того, в подтверждение своих выводов суды первой и второй инстанций сослались также на правовую позицию, содержащуюся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. N 6-П.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что приведенный вывод судебных инстанций основан на неправильном толковании норм материального права, регулирующих возникшие правоотношения.

В силу п. 1 ст. 50 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей осуществляется на условиях и по нормам, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и членов их семей. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно подп. «а» п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 103 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям» в выслугу лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов

засчитывается, в частности<sup>65</sup>, исчисленное в соответствии с Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. N 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации» время службы (работы) в таможенных органах на должностях сотрудников, в том числе в качестве стажеров, или должностях федеральной государственной гражданской службы.

Вышеназванные положения определяют правовой механизм реализации пенсионных прав исключительно для сотрудников таможенных органов и предусматривают возможность зачета соответствующих периодов работы в выслугу лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов. Однако указанные нормы не применимы при назначении пенсии за выслугу лет военнослужащим.

Пенсионное обеспечение граждан, проходивших службу в Вооруженных силах РФ, производится на основании специального закона - Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-1, статьей 18 которого предусмотрено, что в выслугу лет для назначения пенсии в соответствии с п. «а» ст. 13 засчитывается: военная служба; служба на должностях рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе; в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; время работы в системе Государственной противопожарной службы Министерства

---

<sup>65</sup> Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 103 "О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям" // «Собрание законодательства» Российской Федерации от 9 февраля 1998 г. N 6 ст. 737.

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (пожарной охраны Министерства внутренних дел, противопожарных и аварийно-спасательных служб Министерства внутренних дел, Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации), а также иные периоды.

Приведенное толкование правовых норм, регулирующих возникшие правоотношения, согласуется с решением Верховного Суда Российской Федерации от 19 августа 2009 г. N ГКПИ09-737 и правовой позицией, изложенной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 ноября 2011 г. N 1447-О-О.

Таким образом, исходя из положений действующего законодательства, М. по своему выбору имел право ставить вопрос о назначении ему пенсии органами таможенной службы либо о получении ранее назначенной ему пенсии за выслугу лет Минобороны России по Республике Дагестан с учетом ее повышения в установленном законом порядке, но без включения периода службы в таможенных органах.

С учетом изложенного выводы судебных инстанций о том, что период прохождения службы в таможенных органах подлежит зачету в выслугу лет, необходимую для назначения военнослужащим пенсии за выслугу лет, нельзя признать законными, они основаны на неправильном толковании норм материального права.

При этом ссылка суда на правовую позицию, изложенную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. N 6-П, применительно к данному делу правового значения не имеет, поскольку Конституционный Суд Российской Федерации проверял конституционность ч. 2 ст. 6 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» и признал не противоречащим

Конституции Российской Федерации законоположение, на основании которого пенсионерам, получающим пенсию за выслугу лет, назначенную в соответствии с названным Законом, при поступлении их вновь на военную службу или на службу в органы внутренних дел, иную правоохранительную службу, выслуга на которой дает право на пенсионное обеспечение по нормам и на условиях, установленных данным Законом, выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.<sup>66</sup>

В рассматриваемом же случае имело место поступление истца на службу в таможенные органы, а не возвращение его на службу в Вооруженные силы РФ.

Поскольку обстоятельства дела судом установлены с достаточной полнотой, но допущены фундаментальные нарушения в применении норм материального права, Судебная коллегия находит возможным в целях соблюдения принципа законности и устранения судебной ошибки принять новое решение - об отказе в удовлетворении заявления М., не передавая дело на новое рассмотрение.<sup>67</sup>

Таким образом, проведенный анализ позволяет говорить о том, что социальная политика, проводимая в последние два десятилетия в отношении пенсионеров системы Вооруженных сил РФ, была направлена на совершенствование законодательства посредством внесения различного рода изменений, дополнений и поправок в Закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу в Вооруженных силах РФ». Очевидно, что на

---

<sup>66</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 18.03.2004 N 6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно - исполнительной системы, и их семей» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы» // Российская газета. № 60. 25.03.2004.

<sup>67</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. № 20-В11-18. // СПС – КонсультантПлюс (12.03.2016г)

сегодняшний день такой путь преобразований стал малоэффективным. Действующее законодательство о пенсионном обеспечении военнослужащих противоречиво, слишком громоздко.<sup>68</sup>

Подводя итог, следует отметить в частности повышение всех видов пенсий:

Новый закон о пенсионном обеспечении военнослужащих должен учесть то положительное, что достигнуто за почти двадцатилетний период действия Закона, исключить устаревшие, не соответствующие требованиям сегодняшнего времени, не согласованные с другими законодательными документами положения и нормы, а также принять во внимание огромную судебную практику.

Сегодня не вызывает сомнений, что залогом эффективного функционирования Вооруженных сил РФ, будет являться совершенствование кадрового потенциала, включающее привлечение в армию перспективных молодых людей, при качественном их отборе, чем будет происходить постепенное обновление кадров, а также сохранение на службе профессионалов своего дела. Решение этих задач в немалой степени зависит от создания эффективной системы мотивации и стимулирования служебной деятельности, а также повышения уровня социальной защиты военнослужащих Вооруженных сил РФ, в том числе посредством совершенствования системы пенсионного обеспечения

---

<sup>68</sup> Быковская Ю.В. О вопросах реформирования системы пенсионного обеспечения в органах внутренних дел //Социальное и пенсионное право. 2011. № 4. С. 10 -13.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из истории России видно, что государство во все времена заботилось о благосостояние военнослужащих, но при разных правителях это осуществлялось в различной мере. По мере развития социального обеспечения данной категории граждан и их семей укреплялась сама система Вооруженных сил, в том числе развивалась экономика и социальная сфера, что влекло неуклонный рост национального дохода и повышения материального благосостояния людей. Из рассмотренных в данной работе положений можно сделать вывод о действительной заботе со стороны общества и государства о такой категории граждан как военнослужащие и предоставление им социального, экономического и политического равноправия с другими категориями граждан. А в связи с тем, что профессиональная деятельность военнослужащих связана с реальным риском для жизни и здоровья, государство должно поставить материальное обеспечение военнослужащих выше других категорий граждан, к ним не приравненных.

Конституция РФ провозглашает Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>69</sup>. Это в первую очередь должно предполагать формирование государственной социальной политики, которая соответствует концепции социального государства, в которой будут четко выражены приоритеты и направления социально-экономического развития, эффективные комплексы методов, механизмов, ресурсов и средств по их реализации, система социальной защиты граждан.

---

<sup>69</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

Особое место в системе правового регулирования занимает такая категория граждан, которая относится к специфической профессиональной группе. Это военнослужащие Вооруженных сил Российской Федерации и приравненные к ним лиц. И это вполне объяснимо.

Во-первых, военнослужащие и члены их семей в силу специфики профессиональной деятельности относятся к группе социального риска. Каждый военнослужащий, честно выполняющий свой долг, должен быть уверен в своей социальной защищенности.

Во-вторых, социальная защита призвана не только обеспечивать нормальные условия служебной деятельности военнослужащих, но и компенсировать им повышенные психологические и физические нагрузки, служебные ограничения и неблагоприятные последствия наступления социальных случаев, влекущих за собой необходимость их социальной защиты.

В-третьих, существуют законодательно закрепленные ограничения в формировании доходов военнослужащих.

В-четвертых, в силу ограниченности возможностей федерального бюджета существуют ограничения в финансовом обеспечении социальных гарантий военнослужащих.

Действительно, за последнее время произошло увеличение военных пенсий (особенно для старших офицеров), но это увеличение произошло не на ту величину, которая следовала из прежнего законодательства (занижено было увеличение окладов по должности военнослужащих. Доказать же нарушение прав военных пенсионеров в судебном порядке достаточно сложно, так как их жизненный уровень все таки не на много, но был повышен.

Такого нельзя сказать о пенсии по инвалидности и потере кормильца для лиц, проходивших военную службу по призыву и их семей. Анализ данной проблемы привел к выводу, что данный вид пенсии этой категории военнослужащих выплачивается в крайне низком размере, что по сути не допустимо, так как они одном на ряду с военнослужащими по контракту проходят военную службу и подвергаются риску для жизни и здоровья. Для них, последствия таких рисков оказываются гораздо плачевнее, учитывая низкие размеры пенсий. Из чего естественно вытекает, что граждане, являющиеся военнообязанными, будут всеми способами «отлынивать» от прохождения военной службы по призыву.

Для решения данной проблемы необходимо увеличить процент размера пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, исчисляемый от социальной пенсии.

Обстановка с пенсией по инвалидности и по случаю потери кормильца, для военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, обстоит немного лучше, так как служба в армии является их профессиональной деятельностью. Государство на случай инвалидности и (или) по случаю потери кормильца, предоставляет военнослужащим инвалидам и (или) семьям погибших во время прохождения такой военной службы более достойную пенсию по сравнению с военнослужащими по призыву.

Немаловажным является порядок назначения и выплаты пенсии военнослужащим, так исходя из изложенного можно сделать вывод, что на данный момент пенсионное обеспечение военнослужащих, особенно тех, кто служит по призыву, находится в состоянии кризиса. Это подтверждается крайне низкими размерами выплат, неудовлетворительным качеством социальных услуг, отсутствием надежных юридических гарантий реализации конституционных прав граждан в данной области. Такое положение требует проведения серьезных научных исследований и выработки рекомендаций о путях проведения реформы всей социальной сферы.

В настоящее время Россия переживает сложный период, связанный с реформированием политической, экономической, социальной, культурной, правовой, духовной сфер жизни общества. Определенную роль при этом должен играть человек. Формирование России как демократического правового социального государства непосредственно связано с утверждением человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности. Достойный уровень жизни и социальная защищенность человека обеспечивают социальные права. Одним из главных является право на социальное обеспечение. Конституция Российской Федерации, признавая право каждого человека на социальное обеспечение, одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права. Система социального обеспечения в современной России находится в состоянии глубокого кризиса. Она характеризуется крайне низкими размерами выплат, неудовлетворительным качеством социальных услуг, отсутствием надежных юридических гарантий реализации конституционных прав граждан в данной области. Такое положение требует проведения серьезных научных исследований и выработки рекомендаций о путях проведения реформы всей социальной сферы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", 10.12.1998.
2. Конвенция N 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения" (Вместе с "Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности"), (Заключена в г. Женеве 28.06.1952).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 04.06.2011 N 126-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан" // "Собрание законодательства РФ", 06.06.2011, N 23, ст. 3266.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. N 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. N 45 ст. 6336.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-I (в ред. от 12.02.93) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" // "Собрание законодательства РФ, 1995, N 49, ст. 4693.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. N 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год" // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 декабря 2015 г. N 51 (часть I, II, III) ст. 7230.
8. Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 17.12.2001, N 51, ст. 4831.
9. Федеральный Закон Российской Федерации от 18 июня 1992 г. N 3061-I "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" // "Российской газете" от 5 августа 1992 г.
10. Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // "Собрание законодательства РФ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 15.02.2016) "О статусе военнослужащих" // "Собрание законодательства РФ", N 22, 01.06.1998, ст. 2331.
12. Федеральный закон Российской Федерации от 28.03.1998 N 52-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 14.12.2015) "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014) // "Собрание законодательства РФ", 30.03.1998, N 13, ст. 1474,

13. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2015 N 385-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть I), ст. 5.
14. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 19 ст. 2340.
15. Указ Президента РФ от 9 декабря 2015 г. N 610 "О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров" // «Собрание законодательства» Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. N 50 ст. 7143.
16. Постановление Правительства РФ от 4 декабря 1995 г. N 1191 "О внесении изменений в некоторые решения Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 декабря 1995 г. N 50 ст. 4931.
17. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 N 992 (ред. от 06.08.2015) "Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту" // "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7381.
18. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 N 993 "О выплате военнослужащим премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей и ежегодной материальной помощи" (вместе с

- "Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей", "Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодной материальной помощи") // Собрание законодательства РФ, 12.12.2011, N 50, ст. 7382.
19. Постановление Правительства РФ от 18 марта 2015 г. N 247 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2015 г. социальных пенсий" // «Собрание законодательства» Российской Федерации от 30 марта 2015 г. N 13 ст. 1933.
  20. Постановление Правительства РФ от 22.03.2014 N 220 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2014 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 31.03.2014, N 13, ст. 1480.
  21. Постановление Правительства РФ от 27.03.2012 N 236 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2012 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 02.04.2012, N 14, ст. 1640.
  22. Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 N 281 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 01.04.2013, N 13, ст. 1579.
  23. Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 N 512 (ред. от 28.08.2015) "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно" (вместе с "Правилами признания, нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации", "Правилами предоставления военнослужащим - гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно") // "Собрание законодательства РФ", 11.07.2011, N 28, ст. 4210.
  24. Постановление Совета Министров СССР № 876 от 27 июля 1959 года «О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы Советской

Армии и Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и войск Министерства внутренних дел СССР, а также их семьям»

25. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.03.2004 N 6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно - исполнительной системы, и их семей» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы» // Российская газета. № 60. 25.03.2004.
26. Определение Верховного Суда РФ от 02.12.2011 N 20-В11-18 // "Бюллетень Верховного Суда РФ", 2012, N 8
27. Арачев В.С., Агашев Д.В., Евстигнеева Л.А. Право социального обеспечения России: Учебное пособие. – Томск: Томский государственный университет, 2009. – Ч.2. – 392 с.
28. Баранков В.Л. Правовое регулирование социальной защиты сотрудников правоохранительных органов // Журнал российского права. 2012. N 1. С. 82 - 88.
29. Военное законодательство Российской империи (Кодекс русского военного права) // Российский военный сборник. Вып. 10. М.: ВУ, 1996. 214 с.
30. Голобородько И.В. Финансовое и институциональное регулирование системы социальной защиты военнослужащих профессиональной армии: дис. ... канд. экон. наук / И.В. Голобородько. Ярославль, 2013. 201 с.
31. Дегтерев Г. Согласно указам Петра // Пенсионное обеспечение. 2003. N 12. 18 с.

32. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2012. — 560 с.
33. Золотухин Г.А., Копытов А.В. Комментарий законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу, и членов их семей. 2-е изд., перераб. и доп. М.: За права военнослужащих, 2011. 8 с.
34. Каменев А.И. За царем служба не пропадет? URL: [http://artofwar.ru/k/kamenew\\_anatolij\\_iwanowich](http://artofwar.ru/k/kamenew_anatolij_iwanowich).
35. Капустина О.В. К вопросу об истории создания советской системы всеобщего государственного пенсионного обеспечения (вторая половина 1950-х - 1980-е гг.) // Социальное и пенсионное право. 2013. N 1. С. 47 - 51.
36. Кинашенко И.А., Корякин В.М. Становление и развитие военно-пенсионных органов России // Военно-юридический журнал. 2011. N 10. С. 19 - 29.
37. Корякин В.М. Комментарий к Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». М., 2007. 47 с.
38. Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях: виды, условия назначения, размер, М: Омега-Д 2010. 44 с.
39. Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2010.№4. 15 с.
40. Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2010.№4. 15 с.
41. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М.: Юстицинформ, 2009. 212 с.

42. Матвеев С.П. Структура государственного обеспечения социальной защиты государственных служащих // Общество и право. 2011. № 4. С. 149 -156.
43. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб.- М.: Юрайт, 2013.- 582 с.
44. Михайлюк П.А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2010. № 7, С. 46-51.
45. Наймушина Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере // Социальное и пенсионное право. - М.: Юрист, 2012, № 3. - С. 14-17.
46. Польшинский, А. С. Государственная политика в области социального обеспечения и трудоустройства инвалидов войны в предвоенный период и годы Великой Отечественной войны /А. С. Польшинский //Вестник Челябинской государственной академии культуры и искусств. - 2015. - № 2 (42). - С. 190-199.
47. Путин В. Строительство справедливости. Социальная политика для России // Комсомольская правда. 2012. 12 февр.
48. Региональный общественный фонд «Информатика для демократии» // URL <http://www.indem.ru>
49. Социальная политика в современной России: реформы и повседневность / Под ред. П. Романова и Е. Ярский-Смирновой. М.: Вариант; ЦСПГИ, 2008. 40 с.
50. Старцун В.Н. Юридические гарантии реализации прав граждан, уволенных с военной службы: Дис. ... канд. юрид. наук. М.: ВУ, 201. С. 46 - 47.
51. Тиванов В.В. Денежные капиталы в русской армии. М., 1996. 128с.
52. Уваров А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право.2015. №7. 83 с.
53. Чечот Д.М. Субъективное право и формы его защиты. Л., 1968. 168 с.

54. Шамаров В.М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР (становление и развитие организационных и правовых основ). М., 1999. 41 с.
55. Шикалова О.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 56с.
56. URL [http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc\\_doplata~2817](http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc_doplata~2817)